

MEDICIÓN PANAMÁ

DIMENSIÓN 1: RECURSO

Sub dimensión 1: reconocimiento del derecho

Indicador Rc1 Reconocimiento explícito del derecho de acceso a la información a nivel constitucional	
Subindicador Rc1a	Puntuación
(1) Se reconoce como derecho fundamental (0,5) Se reconoce el derecho (0) No se reconoce	1

Indicador Rc2 Reconocimiento del derecho en una ley específica a nivel nacional	
Subindicador Rc2.a	Puntuación
(1) El derecho de acceso a la información se desarrolla como derecho fundamental en una ley de rango adecuado (0,5) Existe una ley ordinaria o administrativa específica (0) No existe ley específica	1

Indicador Rc3 Existencia de jurisprudencia que reconozca el derecho de acceso a la información	
Subindicador Rc3.a	Puntuación
(1) Se reconoce como derecho fundamental (0,5) Se reconoce el derecho (0) No existe jurisprudencia	0.5

Indicador Rc4 Reconocimiento explícito de los titulares del derecho de acceso a la información pública	
Subindicador Rc4.a	Puntuación
(+ 0,25) Se reconoce el derecho de todas las personas físicas y jurídicas (+ 0,25) Se reconoce el derecho de cualquier persona física	1

MEDICIÓN PANAMÁ

(+ 0,25) Se reconoce el derecho de todas las personas residentes	
(+ 0,25) Se reconoce el derecho de los nacionales	

Indicador Rc5	
Garantías específicas para el ejercicio del derecho de acceso a la información por parte de mujeres y colectivos vulnerables	
Subindicador Rc5.a	Puntuación
(+ 0,5) La ley o su reglamento contiene garantías específicas para mujeres y /o con perspectiva de género	0
(+ 0,5) La ley o su reglamento contiene garantías específicas para colectivos vulnerables	

Indicador Rc6	
Tipos de Sujetos Obligados	
Subindicador Rc6.a	Puntuación
(1) Existe sujeto obligado ejecutivo	1
(0,5) El acceso a información está limitado a ciertas funciones o ciertas entidades del poder ejecutivo	
(0) No existe	
Subindicador Rc6.b	
(1) Existe sujeto obligado legislativo	1
(0,5) El acceso a información está limitado a ciertas funciones o ciertas entidades del poder legislativo	
(0) No existe	
Subindicador Rc6.c	
(1) Existe sujeto obligado judicial	1
(0,5) El acceso a información está limitado a ciertas funciones o ciertas entidades del poder judicial	
(0) No existe	
Subindicador Rc6.d	
(1) Todas las administraciones públicas a nivel territorial son sujetos	1

MEDICIÓN PANAMÁ

obligados (0,5) El acceso a información está limitado a ciertas funciones o ciertas entidades territoriales (0) No existe	
Subindicador Rc6.e	
(1) El derecho afecta a todas las instituciones públicas sin excepción (0) No se mencionan otras entidades públicas	1
Subindicador Rc6.f	
(+ 0,25) Órganos de la sociedad civil que reciban fondos públicos o realicen funciones públicas (+ 0,25) Entidades privadas que reciban fondos públicos o realicen funciones públicas (+ 0,25) Empresas con participación pública (+ 0,25) Partidos Políticos	0.75

Indicador Rc7	
Concreción y coherencia de las excepciones de la ley de transparencia con las recogidas en la Ley Modelo de la OEA	
Subindicador Rc7.a	Puntuación
(1) La ley contempla excepciones concretas y coherentes con lo definido en la Ley Modelo OEA (0) La ley contempla excepciones de forma genérica o son incoherentes con las definidas en la Ley Modelo OEA	0

Indicador Rc8	
Establecimiento por ley de plazos máximos para la desclasificación de documentos calificados como reservados o secretos, dependiendo de la excepciones definidas por la naturaleza de la información	
Subindicador Rc8.a	Puntuación
(1) La ley contempla, y define, plazos máximos de	1

MEDICIÓN PANAMÁ

desclasificación a las excepciones concretas de acceso a la información (0) La ley no contempla, ni define, plazos máximos de desclasificación a las excepciones concretas de acceso a la información	
--	--

Indicador Rc9	
Desarrollo en la ley de transparencia o su reglamento de las excepciones, con clarificación de supuestos y límites	
Subindicador Rc9.a	Puntuación
(+ 0,20) Algunas excepciones aparecen explicadas y limitadas en la ley o su reglamento (+ 0,20) Todas las excepciones aparecen explicadas y limitadas en la ley o su reglamento (+ 0,20) Existen limitaciones genéricas que se aplican a todas las excepciones (+ 0,20) La ley impide aplicar las excepciones en caso de violaciones graves de Derechos Humanos (+ 0,20) La ley exige realizar una prueba de interés público para aplicar excepciones	0.4

Indicador Rc10	
Existencia de obligaciones legales en materia de transparencia activa y pasiva como vías de ejercicio del derecho de acceso a la información	
Subindicador Rc10.a	Puntuación
(1) Se establecen obligaciones en materia de TA y TP (0,5) Sólo se establecen obligaciones en uno de los dos tipos de transparencia (0) No existen obligaciones en materia de TA ni TP	1

Indicador Rc11	
Exigencia de la existencia de unidades de enlace	
Subindicador Rc11.a	Puntuación

MEDICIÓN PANAMÁ

<p>(+ 0,33) Las funciones de las unidades de enlace están descritas por ley o reglamento</p> <p>(+ 0,33) Se exige por ley la existencia de unidades de enlace en todos los sujetos obligados</p> <p>(+ 0,34) Se exige por ley la existencia de unidades de enlace</p>	<p>0.67</p>
---	-------------

MEDICIÓN PANAMÁ

Sub dimensión 2: garantía del derecho

Indicador Rc12 Protocolos normativos y de obligado cumplimiento para el ejercicio del derecho en TA	
Subindicador Rc12.a	Puntuación
(1) Se establecen obligaciones en materia de TA y TP (0,5) Sólo se establecen obligaciones en uno de los dos tipos de transparencia (0) No existen obligaciones en materia de TA ni TP	0.4

Indicador Rc13 Información que debe publicarse de acuerdo con las normas vigentes de TA	
Subindicador Rc13.a	Puntuación
(+ 0,067) Descripción de su estructura orgánica, de sus funciones y deberes, de la ubicación de sus departamentos y organismos, de sus horas de atención al público y de los nombres de sus funcionarios (+ 0,067) Calificaciones y salarios de los altos funcionarios (+ 0,067) Todo mecanismo interno y externo de supervisión, de reportes y de monitoreo del sujeto obligado, incluyendo sus planes estratégicos, códigos de gobernabilidad empresarial y principales indicadores de desempeño, incluidos los informes de auditoría (+ 0,067) Presupuesto y planes de gasto público del año fiscal en curso y de años anteriores, y los informes anuales sobre la manera en que se ejecuta el presupuesto (+ 0,067) Procedimientos, lineamientos, políticas en materia de adquisiciones,	0.201

MEDICIÓN PANAMÁ

contratos otorgados y datos para la ejecución y seguimiento del desempeño de contratos

(+ 0,067) Escalas salariales, incluyendo todos los componentes y subcomponentes del salario total, correspondientes a todas las categorías de funcionarios y consultores que trabajan en el sujeto obligado (actualizando la información en cada oportunidad que se realicen reclasificaciones de puestos)

(+ 0,067) Detalles pertinentes sobre todo servicio que brinde directamente al público, incluyendo normas, cartas y protocolos de atención al cliente

(+ 0,067) Todo mecanismo de presentación directa de solicitudes o denuncias a disposición del público en relación con acciones u omisiones de ese sujeto obligado, junto con un resumen de toda solicitud, denuncia u otra acción directa de personas y la respuesta de ese sujeto obligado

(+ 0,067) Descripción de las facultades y deberes de sus funcionarios principales, y los procedimientos que se siguen para tomar decisiones

(+ 0,067) Todas las leyes, reglamentos, resoluciones, políticas, lineamientos o manuales, u otros documentos que contengan interpretaciones, prácticas o precedentes sobre el desempeño del sujeto obligado en el cumplimiento de sus funciones que afectan al público en general

(+ 0,067) Todo mecanismo o procedimiento por medio del

MEDICIÓN PANAMÁ

<p>cual el público pueda presentar peticiones, o de alguna otra manera incidir en la formulación de la política o el ejercicio de las facultades de ese sujeto obligado</p> <p>(+ 0,067) Guía sencilla que contenga información adecuada sobre sus sistemas de mantenimiento de documentos, los tipos y formas de información que obran en su poder, las categorías de información que publica y los procedimientos que deben seguirse para formular una solicitud de información y una apelación interna</p> <p>(+ 0,067) Registro de solicitudes y divulgaciones que contenga una lista de las solicitudes recibidas y los documentos divulgados, los que deberán estar automáticamente disponibles, así como un registro de activos de información (ver artículos 17 y 18 de la Ley Modelo)</p> <p>(+ 0,067) Lista completa de los subsidios otorgados por el sujeto obligado.</p> <p>(+ 0,067) Información que sea solicitada con frecuencia</p>	
--	--

Indicador Rc14	
Requisitos específicos en la Ley o los protocolos de TA sobre información adicional a la definida en la Ley Modelo de la OEA	
Subindicador Rc14.a	Puntuación
<p>(1) Se establecen requisitos adicionales específicos por sujeto obligado de publicación en materia de TA</p> <p>(0,5) Sólo se establecen requisitos adicionales de forma genérica para todos los sujetos obligados</p>	1

MEDICIÓN PANAMÁ

(0) No se establecen requisitos adicionales en materia de TA	
--	--

Indicador Rc15	
Protocolos para el ejercicio del derecho en TP	
Subindicador Rc15.a	Puntuación
(+ 0,10) Especificación de los canales, plataformas o procedimientos de solicitudes de información (+0, 10) Atiende a las barreras que puedan dificultar la realización de solicitudes (+ 0,10) Aborda de manera especial las barreras sufridas por mujeres y colectivos vulnerables (+ 0,10) No necesaria identificación legal del solicitante (+ 0,10) Se establecen mecanismos de reclamación o apelación (+ 0,10) Establece la no necesidad de que la persona solicitante justifique el motivo de la solicitud (+ 0,10) Se establece la necesidad de argumentar por parte del sujeto obligado la denegación total o parcial de la solicitud (+ 0,10) Se establece un acceso gratuito salvo costes de reproducción (+ 0,10) Se establece un plazo de respuesta menor o igual a 20 días laborables (+ 0,10) Se establece un plazo de ampliación menor o igual a 20 días laborables	0.8

Indicador Rc16	
Existencia del órgano garante	
Subindicador Rc16.a	Puntuación
(1) Existe un órgano garante (0) No existe	1

Indicador Rc17

MEDICIÓN PANAMÁ

Independencia del órgano garante	
Subindicador Rc17.a	Puntuación
(+ 0,20) Los miembros del órgano garante son designados mediante un proceso de nominación y designación en el que participan el poder ejecutivo y el legislativo (+ 0,10) El público general puede participar en la nominación de los miembros del órgano garante (+ 0,20) Existe un sistema de incompatibilidades que afectan a los miembros del órgano garante (+ 0,10) El presidente es elegido por los miembros del órgano garante (+ 0,20) El órgano garante cuenta con un presupuesto independiente aprobado por el poder legislativo (+ 0,20) El órgano garante cuenta con autonomía técnica y operativa por ley	0.8

Indicador Rc18	
Sanciones impuestas por el órgano garante	
Subindicador Rc18.a	Puntuación
(1) Se han producido sanciones (0,5) La ley otorga al órgano garante la capacidad de imponer sanciones, pero no se han producido hasta ahora (0) La ley no otorga al órgano garante la capacidad de imponer sanciones	0.5

Indicador Rc19	
Normativa o política de archivo y/o gestión documental	
Subindicador Rc19.a	Puntuación
(1) Norma vinculante (0,5) Existe una política de archivo (0) No existen políticas de archivo	0

MEDICIÓN PANAMÁ

Subindicador Rc19.b	
(+ 0,20) La norma afecta al poder ejecutivo central (+ 0,20) La norma afecta al poder legislativo (+ 0,20) La norma afecta al poder judicial (+ 0,20) La norma afecta al poder ejecutivo a nivel territorial en todo el país (+ 0,20) La norma afecta a sujetos obligados que no sean instituciones públicas	0

Indicador Rc20	
Normativa o política de datos abiertos	
Subindicador Rc20.a	Puntuación
(1) Normativa vinculante (0,5) Existe una política de datos abiertos (0) No existen políticas de datos abiertos	1
Subindicador Rc20.b	
(+ 0,20) La norma afecta al poder ejecutivo central (+ 0,20) La norma afecta al poder legislativo (+ 0,20) La norma afecta al poder judicial (+ 0,20) La norma afecta a los poderes ejecutivo a nivel territorial en todo el país (+ 0,20) La norma afecta a sujetos obligados que no sean instituciones públicas	0.8

MEDICIÓN PANAMÁ

DIMENSIÓN 2: PROCESO

Sub dimensión 1: Función (Órgano Garante)

Indicador Pr1 Existencia de la verificación en TA	
Subindicador Pr1.a	Puntuación
(1) Existe verificación (0) No existe	1

Indicador Pr2 Alcance de la verificación en TA	
Subindicador Pr2.a	Puntuación
Porcentaje del universo total de sujetos obligados al que afectan las verificaciones	0.7
Subindicador Pr2.b	
Número de sujetos obligados verificados al año dividido entre la raíz cuadrada del número total de sujetos obligados	0.7
Subindicador Pr2.c	
(1) Existen procedimientos para asegurar que se verifica a sujetos obligados priorizados (0) No existen tales procedimientos	0

Indicador Pr3 Existencia de la verificación en TA	
Subindicador Pr3.a	Puntuación
(1) Se mide calidad (0) No se mide	0
Subindicador Pr3.b	
(1) Existe un procedimiento para definir cómo se miden los criterios de calidad TA (0) No existe un procedimiento para definir cómo se miden los criterios de calidad TA	0
Subindicador Pr3.c	
(+ 0,20) Se comprueba que la información es completa	0.40

MEDICIÓN PANAMÁ

(+ 0,20) Se comprueba que la información es correcta y veraz (+ 0,20) Se comprueba que la información es oportuna (se encuentra debidamente actualizada) (+ 0,20) Se comprueba que la información es adecuada y procesable en cuanto a formato y legibilidad (+ 0,20) Se comprueba que la información es fácilmente reutilizable	
---	--

Indicador Pr4	
Mediciones sobre barreras de acceso en TA	
Subindicador Pr4.a	Puntuación
(+ 0,25) El proceso de verificación incluye mediciones sobre accesibilidad de la información (+ 0,25) Existen mediciones sobre barreras de acceso en el país (+ 0,25) Los estudios o la verificación incluyen la identificación de barreras específicas para mujeres (+ 0,25) Los estudios o la verificación incluyen la identificación de barreras específicas para colectivos vulnerables	0

Indicador Pr5	
Grado de verificación en TP	
Subindicador Pr5.a	Puntuación
(1) Existe verificación	0
(0) No existe	

Indicador Pr6	
Existencia de la verificación en TA	
Subindicador Pr6.a	Puntuación
Porcentaje verificado de sujetos obligados - entidades públicas centrales	0
Subindicador Pr6.b	

MEDICIÓN PANAMÁ

Porcentaje verificado de sujetos obligados - entidades públicas territoriales	0
Subindicador Pr6.c	
Porcentaje verificado de sujetos obligados que no son instituciones públicas	0

Indicador Pr7 Tipo de verificación en TP	
Subindicador Pr7.a	Puntuación
(1) Se mide el número de solicitudes realizadas por mujeres (0) No se mide	0
Subindicador Pr7.b	
(1) Se mide el porcentaje de respuestas (0) No se mide	0
Subindicador Pr7.c	
(1) Se mide el porcentaje de "respuestas satisfactorias" (0) No se mide	0
Subindicador Pr7.d	
(1) Se mide el porcentaje de "respuestas sin omisiones" (0) No se mide	0
Subindicador Pr7.e	
(1) Se mide el cumplimiento de los plazos legales (0) No se mide	0

Indicador Pr8 Mediciones sobre barreras de acceso en TP	
Subindicador Pr8.a	Puntuación
(+ 0,25) El proceso de verificación incluye mediciones sobre accesibilidad de la información (+ 0,25) Existen mediciones sobre barreras de acceso en el país (+ 0,25) Los estudios o la verificación incluyen la identificación de barreras específicas para mujeres (+ 0,25) Los estudios o la verificación incluyen la	0

MEDICIÓN PANAMÁ

identificación de barreras específicas para colectivos vulnerables	
--	--

Indicador Pr9	
Reportes de rendición de cuentas de la función de transparencia del órgano garante	
Subindicador Pr9.a	Puntuación
(1) Existen reportes de rendición	1
(0) No existen	
Subindicador Pr9.b	
(+ 0,10) Origen de recursos y partidas presupuestarias del órgano garante	0.5
(+ 0,10) Verificación y avances de la transparencia activa	
(+ 0,10) Verificación y avances de la transparencia pasiva: información sobre solicitudes recibidas y contestadas, barreras detectadas	
(+ 0,10) Frecuencia con que se invocaron las distintas excepciones previstas en la ley para denegar de manera total o parcial las solicitudes de información	
(+ 0,10) Quejas, reclamaciones, apelaciones y denuncias tramitadas por el órgano garante	
(+ 0,10) Capacitación a funcionarios	
(+ 0,10) Sensibilización a la ciudadanía y promoción del derecho de acceso a la información	
(+ 0,10) Políticas de archivo vigentes a nivel nacional y acciones realizadas por el órgano garante	
(+ 0,10) Situación del ejercicio del derecho de acceso a la información por parte de mujeres	
(+ 0,10) Situación del ejercicio del derecho de acceso a la información por parte de colectivos vulnerables	

MEDICIÓN PANAMÁ

Indicador Pr10	
Registro de sujetos obligados	
Subindicador Pr10.a	Puntuación
(1) Existe un registro detallado o exhaustivo de todos los sujetos obligados existentes en el país (0,5) Existe un registro detallado o exhaustivo de todos los sujetos obligados públicos (0) No existe un registro exhaustivo de sujetos obligados	0.5
Subindicador Pr10.b	
(1) Existe un directorio de unidades de enlace disponible para el público (0,5) Existe un directorio de unidades de enlace (0) No existe un directorio de unidades de enlace	0.5

Sub dimensión 2: Función (Órgano Garante o entidad promotora de la transparencia a nivel nacional)

Indicador Pr11	
Plan de formación del órgano garante o la entidad promotora dirigido a los sujetos obligados	
Subindicador Pr11.a	Puntuación
(+ 0,34) El órgano garante o la entidad promotora cuenta con un programa de capacitación dirigido a sujetos obligados (+ 0,33) El órgano garante o la entidad promotora cuenta con un registro de sujetos obligados que han recibido capacitación en materia de transparencia (+ 0,33) Las actividades de formación incorporan un enfoque diferencial sobre el acceso a la información por parte de mujeres y colectivos vulnerables	0.67

Indicador Pr12

MEDICIÓN PANAMÁ

Programas de capacitación para funcionarios directivos sobre transparencia y derecho a acceso	
Subindicador Pr12.a	Puntuación
Porcentaje de sujetos obligados (sólo instituciones públicas) cuya alta dirección ha recibido capacitación por parte del órgano garante o la entidad promotora	0

Indicador Pr13 Programas de capacitación para funcionarios sobre transparencia y derecho a acceso	
Subindicador Pr13.a	Puntuación
Porcentaje de sujetos obligados (sólo instituciones públicas) cuyos funcionarios no directivos han recibido capacitación por parte del órgano garante o la entidad promotora	0.7

Indicador Pr14 Programas de capacitación y/o formación para la ciudadanía sobre transparencia y derecho a acceso	
Subindicador Pr14.a	Puntuación
(+ 0,20) Capacitación y/o formación a organizaciones de sociedad civil en el último año (+ 0,20) Canal de resolución de dudas a la ciudadanía (+ 0,20) Plataforma de aprendizaje online (+ 0,20) Difusión de guías sobre el derecho de acceso a la información (+ 0,20) Talleres, conversatorios, debates, ferias y otros eventos en el último año	0.8

Indicador Pr15 Acciones de concienciación o capacitación a la ciudadanía con enfoque de género y sobre barreras de colectivos vulnerables en el último año	
Subindicador Pr15.a	Puntuación
(+ 0,5) Se han realizado programas con acciones de concienciación o capacitación a la ciudadanía con enfoque de género	-

MEDICIÓN PANAMÁ

(+ 0,5) Se han realizado programas con acciones de concienciación o capacitación a la ciudadanía con dirigidos a combatir las barreras que sufren colectivos vulnerables en el acceso a la información pública	
--	--

Indicador Pr16	
Estrategia comunicacional para posicionar el derecho	
Subindicador Pr16.a	Puntuación
(+ 0,33) La estrategia de comunicación incluye acciones dirigidas a mujeres (+ 0,33) La estrategia de comunicación incluye acciones dirigidas a colectivos vulnerables (+ 0,33) Existe una estrategia de comunicación dirigida al público general	0

Indicador Pr17	
Campañas de publicidad en medios de comunicación masiva	
Subindicador Pr17.a	Puntuación
(1) Realizó campañas (0) No realizó	-

Indicador Pr18	
Integración de las plataformas de acceso	
Subindicador Pr18.a	Puntuación
Porcentaje de sujetos obligados cuya plataforma está integrada en la plataforma del órgano garante o de la entidad promotora	-

Indicador Pr19	
Estadísticas en línea respecto a la plataforma tecnológica	
Subindicador Pr19.a	Puntuación
(+ 0,20) nº total de solicitudes recibidas por cualquier canal (+ 0,20) nº total de solicitudes realizadas por mujeres (+ 0,20) nº de solicitudes contestadas	0.6

MEDICIÓN PANAMÁ

(+ 0,20) n° de "respuestas satisfactorias"	
(+ 0,20) n° de solicitudes contestadas en plazo	

Sub dimensión 3: Sujeto Obligado

Indicador Pr20	
Existencia de la verificación en TA	
Subindicador Pr20.a	Puntuación
Porcentaje de sujetos obligados con unidades de enlace instaladas - entidades públicas centrales	1
Subindicador Pr20.b	
Porcentaje de sujetos obligados con unidades de enlace instaladas - entidades públicas territoriales	0.22
Subindicador Pr20.c	
Porcentaje de sujetos obligados con unidades de enlace instaladas - sujetos obligados que no son instituciones públicas	0

Indicador Pr21	
Alcance potencial de las plataformas tecnológicas existentes para la realización de solicitudes de acceso	
Subindicador Pr21.a	Puntuación
Porcentaje de sujetos obligados que cuentan con plataforma multiplicado por la penetración media de internet en el país	0.01

Indicador Pr22	
Capacitación de sujetos obligados	
Subindicador Pr22.a	Puntuación
Porcentaje de funcionarios de los sujetos obligados que han recibido en algún momento capacitación en materia de transparencia y acceso a la información	1